

Số: /KL-ĐKT

Kon Tum, ngày tháng 10 năm 2021

KẾT LUẬN KIỂM TRA
công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính
trong lĩnh vực xây dựng tại UBND huyện Đắk Tô

Thực hiện Luật XLVPHC năm 2012; Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật XLVPHC; Kế hoạch số 861/KH-UBND ngày 15/03/2021 của UBND tỉnh về triển khai công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh năm 2021, ban hành Quyết định số 401/QĐ-UBND ngày 27/7/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính (THPL về XLVPHC) trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn tỉnh; Trưởng đoàn kiểm tra ban hành Kế hoạch số 37/KH-STP ngày 27/7/2021 về việc kiểm tra công tác THPL về XLVPHC trong lĩnh vực xây dựng tại UBND các huyện Đắk Tô, Đắk Glei và Ia H'Drai.

Sau khi xem xét Báo cáo số 266/BC-ĐKT ngày 06/10/2020 của Trưởng đoàn kiểm tra về kết quả kiểm tra công tác THPL về XLVPHC trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn tỉnh; Văn bản số 1218/UBND-NC ngày 21/10/2021 của UBND huyện Đắk Tô về việc tham gia ý kiến vào dự thảo Kết luận kiểm tra; căn cứ Văn bản số 3694/UBND-NC ngày 13/10/2021 của UBND tỉnh về ban hành kết luận kiểm tra công tác THPL về XLVPHC trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn tỉnh, được sự ủy quyền của Chủ tịch UBND tỉnh, Trưởng đoàn kiểm tra kết luận kiểm tra công tác THPL về XLVPHC trong lĩnh vực xây dựng tại UBND huyện Đắk Tô, cụ thể như sau:

I. Đánh giá chung

Nhìn chung, các vụ việc vi phạm hành chính (VPHC) trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn huyện đã được chính quyền cấp cơ sở phát hiện, phối hợp với cơ quan chuyên môn của huyện kịp thời lập biên bản VPHC đảm bảo theo quy định pháp luật. Tất cả các trường hợp VPHC đều vượt thẩm quyền xử phạt của Chủ tịch UBND cấp xã, thị trấn, do đó, UBND cấp xã đã chuyển hồ sơ lên Chủ tịch UBND huyện ban hành Quyết định XPVPHC theo đúng quy định pháp luật. Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được công tác XPVPHC trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn huyện vẫn còn tồn tại, thiếu sót, cần phải được chấn chỉnh, khắc phục, góp phần nâng cao hiệu quả đối với công tác này trong thời gian tới.

II. Kết quả đạt được

Các vụ việc vi phạm hành chính (VPHC) trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn huyện đã được chính quyền cấp cơ sở phát hiện, phối hợp với cơ quan chuyên môn của huyện kịp thời lập biên bản VPHC đảm bảo theo quy định pháp luật. Từ ngày 01/01/2020 đến ngày 30/6/2021, số vụ VPHC trong lĩnh vực xây dựng xảy ra trên địa bàn huyện: 04 vụ; tổng số vụ vi phạm bị XPVPHC: 04 vụ. Đến nay đã có 04/04 tổ chức, cá nhân nộp tiền xử phạt VPHC với số tiền là 80 triệu đồng và 02/04 cá nhân đã khắc phục hậu quả.

Các tổ chức, cá nhân vi phạm nộp tiền phạt vào ngân sách Nhà nước tại Ngân hàng Thương mại được Kho bạc nhà nước huyện Đắk Tô ủy nhiệm thu tiền phạt và số tiền này được điều tiết về ngân sách huyện sử dụng theo đúng quy định.

Việc ban hành các Quyết định XPVPHC đúng thẩm quyền, đúng trình tự, thủ tục và đảm bảo thời gian theo quy định. Việc XPVPHC trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn huyện chưa phát sinh khiếu nại, tố cáo hoặc khởi kiện các Quyết định XPVPHC.

III. Những tồn tại, thiếu sót trong việc áp dụng pháp luật về XLVPHC trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn huyện Đắk Tô (có Phụ lục kết quả kiểm tra các hồ sơ XPVPHC kèm theo)

1. Biên bản VPHC được lập theo Mẫu số 01 ban hành kèm theo Thông tư số 03/2018/TT-BXD ngày 24/4/2018 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định chi tiết một số điều của Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng; khai thác, chế biến, kinh doanh khoáng sản làm vật liệu xây dựng, sản xuất, kinh doanh vật liệu xây dựng; quản lý công trình hạ tầng kỹ thuật; kinh doanh bất động sản, phát triển nhà ở, quản lý sử dụng nhà và công sở (*Thông tư số 03/2018/TT-BXD ngày 24/4/2018 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng*). Tuy nhiên, vẫn còn một số thiếu sót, cụ thể: Biên bản gồm nhiều tờ nhưng người lập biên bản, người chứng kiến, người vi phạm không ký vào từng tờ của biên bản theo quy định tại khoản 3 Điều 58 Luật XLVPHC. Biên bản chưa ghi tóm tắt mô tả hành vi vi phạm đầy đủ như thiếu ngày, giờ, tháng, năm, địa điểm xảy ra vi phạm. Biên bản thể hiện quyền giải trình của tổ chức vi phạm không đầy đủ, chính xác như: Chưa ghi cụ thể thời hạn thực hiện quyền giải trình⁽¹⁾; chưa thể hiện họ và tên, chức vụ của người có thẩm quyền XPVPHC để tổ chức, cá nhân vi phạm thực hiện quyền giải trình.

2. Hồ sơ XPVPHC thể hiện tổ chức, cá nhân vi phạm đã chấp hành hình phạt chính theo Quyết định XPVPHC. Tuy nhiên, đối với biện pháp khắc phục hậu quả thì chưa thực hiện. Hết thời hạn thi hành biện pháp khắc phục hậu quả theo

¹ Như: Không quá 02 ngày làm việc, trong trường hợp cá nhân/tổ chức vi phạm yêu cầu giải trình trực tiếp; không quá 05 ngày, trong trường hợp cá nhân/tổ chức vi phạm giải trình bằng văn bản.

Quyết định XPVPHC nhưng người có thẩm quyền chưa áp dụng biện pháp cưỡng chế thi hành theo quy định tại Điều 86 Luật XLVPHC, Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ về cưỡng chế quyết định xử phạt vi phạm hành chính (*Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ*) và khoản 3 Điều 5 Thông tư số 03/2018/TT-BXD ngày 24/4/2018 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng. Bên cạnh đó, người vi phạm chấp hành Quyết định XPVPHC (*gồm hình thức phạt tiền và biện pháp khắc phục hậu quả*), tuy nhiên, hồ sơ không thể hiện việc chấp hành Quyết định XPVPHC như: không có GPXD; không có Biên bản kiểm tra, ghi nhận về sự phù hợp của hiện trạng công trình xây dựng với GPXD được cấp theo quy định tại điểm đ, khoản 1 Điều 5 Thông tư số 03/2018/TT-BXD ngày 24/4/2018 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng.

3. Công tác lập hồ sơ XPVPHC chưa đúng quy định tại khoản 2 Điều 57 Luật XLVPHC.

IV. Các biện pháp xử lý

Từ những ưu điểm, kết quả đạt được và những tồn tại, thiếu sót nêu trên, Trưởng đoàn kiểm tra đề nghị:

1. Đối với UBND huyện Đắk Tô:

1.1. Chỉ đạo chấn chỉnh, có biện pháp khắc phục ngay đối với các thiếu sót trong công tác tham mưu XPVPHC trong lĩnh vực xây dựng tại địa phương; tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật nhằm nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật về XLVPHC cho cán bộ và Nhân dân trên địa bàn. Chú trọng công tác kiểm tra, giám sát việc XLVPHC, nhất là XLVPHC trong lĩnh vực xây dựng. Có giải pháp kiện toàn, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức trực tiếp tham mưu về công tác XPVPHC bảo đảm về trình độ, năng lực chuyên môn đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao.

1.2. Chỉ đạo kiểm tra, rà soát các Quyết định XPVPHC chưa thi hành hoặc thi hành không đầy đủ, đề nghị áp dụng biện pháp cưỡng chế thi hành theo quy định tại Điều 86 Luật XLVPHC, Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ và khoản 3 Điều 5 Thông tư số 03/2018/TT-BXD ngày 24/4/2018 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng. Chỉ đạo lập hồ sơ XPVPHC theo quy định tại khoản 2 Điều 57 Luật XLVPHC và đưa vào lưu trữ theo quy định.

1.3. Tổ chức kiểm điểm, rút kinh nghiệm; đồng thời, xây dựng kế hoạch tổ chức khắc phục triệt để những vi phạm, thiếu sót được Đoàn kiểm tra phát hiện trong quá trình kiểm tra.

1.4. Tăng cường phổ biến, quán triệt và triển khai thực hiện nghiêm túc Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ; đồng thời, thực hiện nghiêm túc việc thực hiện kết luận kiểm tra và báo cáo thực hiện kết luận kiểm tra

theo quy định tại Điều 17, 18 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ.

2. Giao Sở Tư pháp theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận kiểm tra theo quy định tại Điều 20, 21 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ.

Trên đây là Kết luận kiểm tra công tác THPL về XLVPHC trong lĩnh vực xây dựng tại UBND huyện Đắk Tô. Kính gửi UBND huyện Đắk Tô và các tổ chức, cá nhân có liên quan biết, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
- Sở Tư pháp;
- Sở Xây dựng;
- UBND huyện Đắk Tô;
- Phòng Tư pháp Đắk Tô;
- Trang TTĐT Sở Tư pháp (để công khai);
- Lưu: VT, ĐKT-ĐVN.

**TM. ĐOÀN KIỂM TRA
TRƯỞNG ĐOÀN**

**PHÓ GIÁM ĐỐC SỞ TƯ PHÁP
Vương Văn Tuyên**