

Số: /KL-ĐKT

Kon Tum, ngày tháng 10 năm 2021

**KẾT LUẬN KIỂM TRA**  
**công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính**  
**trong lĩnh vực xây dựng tại UBND huyện Đăk Glei**

Thực hiện Luật XLVPHC năm 2012; Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật XLVPHC; Kế hoạch số 861/KH-UBND ngày 15/03/2021 của UBND tỉnh về triển khai công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh năm 2021, ngày 27/7/2021, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 401/QĐ-UBND về việc thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính (THPL về XLVPHC) trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn tỉnh; Trưởng đoàn kiểm tra ban hành Kế hoạch số 37/KH-STP ngày 27/7/2021 về việc kiểm tra công tác THPL về XLVPHC trong lĩnh vực xây dựng tại UBND các huyện Đăk Tô, Đăk Glei và Ia H'Drai.

Sau khi xem xét Báo cáo số 266/BC-ĐKT ngày 06/10/2020 của Trưởng đoàn kiểm tra về kết quả kiểm tra công tác THPL về XLVPHC trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn tỉnh; Văn bản số 2187/UBND-NC ngày 21/10/2021 của UBND huyện Đăk Glei về việc tham gia ý kiến vào dự thảo Kết luận kiểm tra; căn cứ Văn bản số 3694/UBND-NC ngày 13/10/2021 của UBND tỉnh về việc ban hành kết luận kiểm tra công tác THPL về XLVPHC trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn tỉnh, được sự ủy quyền của Chủ tịch UBND tỉnh, Trưởng đoàn kiểm tra kết luận kiểm tra công tác THPL về XLVPHC trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn huyện UBND huyện Đăk Glei, cụ thể như sau:

**I. Đánh giá chung**

Nhìn chung, các vụ việc vi phạm hành chính (VPHC) trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn huyện đã được các cơ quan chức năng phát hiện kịp thời và xử lý theo quy định, đáp ứng yêu cầu công tác quản lý nhà nước trên địa bàn huyện. Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được thì công tác XPVPHC trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn huyện vẫn còn tồn tại, thiếu sót, cần phải được chấn chỉnh, khắc phục, góp phần nâng cao hiệu quả đối với công tác này trong thời gian tới.

**II. Kết quả đạt được**

Nhìn chung các vụ việc vi phạm hành chính (VPHC) trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn huyện đã được các cơ quan chức năng phát hiện kịp thời và xử lý

theo quy định. Từ ngày 01/01/2020 đến ngày 30/6/2021, số vụ VPHC trong lĩnh vực xây dựng xảy ra trên địa bàn huyện: 07 vụ; tổng số vụ vi phạm bị XPVPHC: 07 vụ.

Các hành vi VPHC về xây dựng được các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn trên địa bàn huyện phát hiện và lập hồ sơ xử lý vi phạm hành chính phổ biến như: xây dựng công trình nhà ở nơi đã quy hoạch; xây dựng công trình không có giấy phép xây dựng; xây dựng sai vị trí cấp phép, vi phạm khoảng lùi xây dựng, chỉ giới xây dựng.

Việc ban hành quyết định XPVPHC đảm bảo trình tự, thủ tục và thời gian ban hành quyết định XPVPHC theo quy định.

### **III. Những tồn tại, thiếu sót trong việc áp dụng pháp luật về XPVPHC trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn huyện Đắk Glei (có Phụ lục kết quả kiểm tra các hồ sơ XPVPHC kèm theo)**

1. Lập Biên bản VPHC không đúng Mẫu số 01 ban hành kèm theo Thông tư số 03/2018/TT-BXD ngày 24/4/2018 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng, cụ thể: Mục “đã có hành vi vi phạm hành chính”: Chưa ghi chính xác, rõ ràng hành vi vi phạm như thiếu ngày, giờ, tháng, năm, địa điểm xảy ra vi phạm; mục các biện pháp ngăn chặn và bảo đảm XLVPHC thể hiện không đúng quy định tại Điều 119 Luật XLVPHC. Biên bản thể hiện quyền giải trình của cá nhân vi phạm không đầy đủ, chính xác như: Chưa ghi cụ thể thời hạn thực hiện quyền giải trình; chưa thể hiện họ tên, chức vụ của người có thẩm quyền XPVPHC để cá nhân vi phạm thực hiện quyền giải trình. Người vi phạm không ký vào Biên bản VPHC nhưng không ghi rõ lý do không ký biên bản. Thành phần lập Biên bản không có người chứng kiến nhưng lại có người ký với tư cách là người chứng kiến. Biên bản không thể hiện quyền giải trình của cá nhân vi phạm. Mục chúng tôi đã yêu cầu cá nhân/tổ chức vi phạm chấm dứt ngay hành vi vi phạm còn để trống.

2. Một số tồn tại, thiếu sót chung trong các quyết định XPVPHC, cụ thể như: Căn cứ pháp lý ra quyết định XPVPHC thiếu quyết định giao quyền XPVPHC<sup>(1)</sup>. Biện pháp khắc phục hậu quả thiếu nội dung: *“Sau khi được cấp/điều chỉnh giấy phép xây dựng tổ chức cá nhân vi phạm phải tháo dỡ công trình, phần công trình không phù hợp với giấy phép được cấp/điều chỉnh thì mới được thi công xây dựng.”*<sup>(2)</sup>. Quyết định XPVPHC mô tả hành vi VPHC không đúng quy định, cụ thể: Điểm b, khoản 5 Điều 15 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng; khai thác, chế biến, kinh doanh khoáng sản làm vật liệu xây dựng, sản xuất, kinh

<sup>1</sup> Khoản 4 Điều 5 Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật XLVPHC (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Nghị định số 97/2017/NĐ-CP của Chính phủ).

<sup>2</sup> Mẫu số 02 (mẫu quyết định XPVPHC) ban hành kèm theo Thông tư số 03/2018/TT-BXD ngày 24/4/2018 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng

doanh vật liệu xây dựng; quản lý công trình hạ tầng kỹ thuật; kinh doanh bất động sản, phát triển nhà ở, quản lý sử dụng nhà và công sở (Nghị định 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ) quy định: “5. Phạt tiền đối với hành vi tổ chức thi công xây dựng công trình không có giấy phép xây dựng mà theo quy định phải có giấy phép xây dựng như sau: b) Phạt tiền từ 20.000.000 đồng đến 30.000.000 đồng đối với xây dựng nhà ở riêng lẻ tại đô thị”; quy định này không có cụm từ: “**trong khu vực quy hoạch**”. Biện pháp khắc phục hậu quả có nội dung “*đề nghị người vi phạm ngừng mọi hoạt động thi công công trình hoặc dừng ngay hành vi vi phạm hành chính*” là không đúng quy định.

Bên cạnh đó, một số quyết định XPVPHC áp dụng quy định pháp luật chưa chính xác, cụ thể:

+ Quyết định số XPVPHC số 315/QĐ-XPVPHC ngày 28/4/2021: Ban hành Quyết định xử phạt không đúng quy định. Lý do: Hành vi vi phạm xảy ra tại thôn 14a, xã Đăk Pét, huyện Đăk Glei (*thuộc khu vực nông thôn*) không thuộc khu vực đô thị nên việc xử lý hành vi vi phạm theo điểm b, khoản 5 Điều 15 Nghị định 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ là không chính xác.

+ Quyết định XPVPHC số 316/QĐ-XPVPHC ngày 28/4/2021: Áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả không đúng theo quy định tại khoản 12 Điều 15 Nghị định 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ và Điều 5 Thông tư 03/2018/TT-BXD ngày 24/4/2018 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng.

+ Quyết định XPVPHC số 346/QĐ-XPVPHC ngày 7/5/2021: Áp dụng tình tiết tăng nặng “*VPHC nhiều lần*”, tuy nhiên, trong hồ sơ chưa thể hiện việc VPHC nhiều lần của cá nhân vi phạm. Bên cạnh đó, Quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả buộc bà Ngô Thị Hoa tháo dỡ công trình xây dựng vi phạm trong thời hạn 60 ngày. Hết thời hạn này bà Ngô Thị Hoa không tháo dỡ công trình xây dựng vi phạm thì bị áp dụng biện pháp buộc tháo dỡ công trình vi phạm theo quy định tại điểm d, khoản 11 Điều 15 Nghị định 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ (*áp dụng đối với hành vi vi phạm đã kết thúc*) là không đúng quy định. Lý do: Công trình vi phạm của bà Ngô Thị Hoa đang xây dựng, hành vi vi phạm chưa kết thúc, do đó, không thể áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả theo quy định tại điểm d, khoản 11 Điều 15 Nghị định 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ.

+ Quyết định XPVPHC số 400/QĐ-XPVPHC ngày 7/5/2021: Quyết định XPVPHC áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả buộc bà Ngô Thị Hoa phải tháo dỡ công trình vi phạm, tuy nhiên, hồ sơ chưa thể hiện rõ công trình đã hoàn thành chưa (*Hành vi VPHC đã kết thúc chưa và thời điểm hành vi vi phạm kết thúc để xác định thời hiệu xử phạt*).

3. Người vi phạm chưa chấp hành quyết định XPVPHC (*bao gồm hình phạt tiền và biện pháp khắc phục hậu quả*) nhưng người có thẩm quyền chưa áp dụng

biện pháp cưỡng chế thi hành theo quy định tại Điều 86 Luật XLVPHC, Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ và khoản 3 Điều 5 Thông tư số 03/2018/TT-BXD ngày 24/4/2018 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng. Bên cạnh đó, người vi phạm chấp hành nộp tiền phạt nhưng không thể hiện việc chấp hành biện pháp khắc phục hậu quả<sup>3)</sup> như không có văn bản của cơ quan có thẩm quyền về việc điều chỉnh GPXD; không có Biên bản kiểm tra, ghi nhận về sự phù hợp của hiện trạng công trình xây dựng với GPXD được cấp theo quy định tại điểm đ, khoản 1 Điều 5 Thông tư số 03/2018/TT-BXD ngày 24/4/2018 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng.

4. Hồ sơ XPVPHC chưa thể hiện việc theo dõi, đôn đốc và kiểm tra việc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả theo quy định tại khoản 2 Điều 73 và khoản 3 Điều 85 Luật XLVPHC. Lập hồ sơ vi phạm hành chính không đúng quy định tại khoản 2 Điều 57 Luật XLVPHC.

#### **IV. Các biện pháp xử lý**

Từ những ưu điểm, kết quả đạt được và những tồn tại, thiếu sót nêu trên, Trưởng đoàn kiểm tra đề nghị:

##### **1. Đối với UBND huyện Đắk Glei:**

1.1. Chỉ đạo chấn chỉnh, có biện pháp khắc phục ngay đối với các thiếu sót trong công tác tham mưu XPVPHC trong lĩnh vực xây dựng tại địa phương; tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật nhằm nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật về XLVPHC cho cán bộ và Nhân dân trên địa bàn. Chú trọng công tác kiểm tra, giám sát việc XLVPHC, nhất là XLVPHC trong lĩnh vực xây dựng. Có giải pháp kiên toàn, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức trực tiếp tham mưu về công tác XPVPHC bảo đảm về trình độ, năng lực chuyên môn đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao.

Thường xuyên quan tâm chỉ đạo tổ chức các lớp tập huấn, bồi dưỡng công tác THPL về XLVPHC cho đội ngũ cán bộ, công chức trực tiếp tham mưu công tác THPL về XLVPHC trên địa bàn.

1.2. Chỉ đạo kiểm tra, rà soát các Quyết định XPVPHC chưa thi hành hoặc thi hành không đầy đủ, đề nghị áp dụng biện pháp cưỡng chế thi hành theo quy định tại Điều 86 Luật XLVPHC, Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ và khoản 3 Điều 5 Thông tư số 03/2018/TT-BXD ngày 24/4/2018 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng. Chỉ đạo lập hồ sơ vi phạm hành chính theo quy định tại khoản 2 Điều 57 Luật XLVPHC và đưa vào lưu trữ theo quy định.

<sup>3</sup> Theo Báo cáo số 563/BC-UBND ngày 12/8/2021 của UBND huyện Đắk Glei thì ông Nguyễn Văn Vinh đã chấp hành nộp tiền phạt với số tiền là 15.000.000 đồng theo Quyết định số 316/QĐ-XPVPHC ngày 28/4/2021 của Phó Chủ tịch UBND huyện Đắk Glei nhưng không thể hiện việc chấp hành biện pháp khắc phục hậu quả.

1.3. Trên cơ sở kết quả kiểm tra Hồ sơ XPVPHC trong lĩnh vực xây dựng tại UBND huyện Đắk Glei, căn cứ khoản 3 Điều 18 Luật XLVPHC và Điều 6a, 6b, 6c, 6d Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ, được bổ sung tại khoản 8, 9, 10, 11 Điều 1 Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ, đề nghị Chủ tịch UBND huyện Đắk Glei tiến hành xử lý các quyết định XPVPHC ban hành không đúng quy định của pháp luật.

1.4. Tổ chức kiểm điểm, rút kinh nghiệm; đồng thời, xây dựng kế hoạch tổ chức khắc phục triệt để những vi phạm, thiếu sót được Đoàn kiểm tra phát hiện trong quá trình kiểm tra.

1.5. Tổ chức phổ biến, quán triệt và triển khai thực hiện nghiêm túc Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ; đồng thời, thực hiện nghiêm túc việc thực hiện kết luận kiểm tra và báo cáo thực hiện kết luận kiểm tra theo quy định tại Điều 17, 18 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ.

2. Giao Sở Tư pháp theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận kiểm tra theo quy định tại Điều 20, 21 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ.

Trên đây là Kết luận kiểm tra công tác THPL về XLVPHC trong lĩnh vực xây dựng tại UBND huyện Đắk Glei. Kính gửi UBND huyện Đắk Glei và các tổ chức, cá nhân có liên quan biết, thực hiện./.

**Nơi nhận:**

- Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
- Sở Tư pháp;
- Sở Xây dựng;
- UBND huyện Đắk Glei;
- Phòng Tư pháp Đắk Glei;
- Trang TTĐT Sở Tư pháp (để công khai)
- Lưu: VT, ĐKT-ĐVN.

**TM. ĐOÀN KIỂM TRA  
TRƯỞNG ĐOÀN**

**PHÓ GIÁM ĐỐC SỞ TƯ PHÁP  
Vương Văn Tuyên**