

Số: /KL-ĐKT

Kon Tum, ngày tháng 10 năm 2021

KẾT LUẬN KIỂM TRA
công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính
trong lĩnh vực xây dựng tại UBND huyện Ia H'Drai

Thực hiện Luật XLVPHC năm 2012; Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật XLVPHC và Kế hoạch số 861/KH-UBND ngày 15/03/2021 của UBND tỉnh về triển khai công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh năm 2021, ngày 27/7/2021, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 401/QĐ-UBND về việc thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính (THPL về XLVPHC) trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn tỉnh; Trưởng đoàn kiểm tra ban hành Kế hoạch số 37/KH-STP ngày 27/7/2021 về việc kiểm tra công tác THPL về XLVPHC trong lĩnh vực xây dựng tại UBND các huyện Đăk Tô, Đăk Glei và Ia H'Drai.

Sau khi xem xét Báo cáo số 266/BC-ĐKT ngày 06/10/2020 của Trưởng đoàn kiểm tra về kết quả kiểm tra công tác THPL về XLVPHC trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn tỉnh; Văn bản số 1803/UBND-TH ngày 20/10/2021 của UBND huyện Ia H'Drai về việc tham gia ý kiến vào dự thảo Kết luận kiểm tra; căn cứ Văn bản số 3694/UBND-NC ngày 13/10/2021 của UBND tỉnh về ban hành kết luận kiểm tra công tác THPL về XLVPHC trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn tỉnh, được sự ủy quyền của Chủ tịch UBND tỉnh, Trưởng đoàn kiểm tra kết luận kiểm tra công tác THPL về XLVPHC trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn huyện Ia H'Drai, cụ thể như sau:

I. Đánh giá chung

Nhìn chung, các vụ việc vi phạm hành chính (VPHC) trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn huyện đã được chính quyền cấp cơ sở và UBND huyện thành lập Đoàn công tác liên ngành kiểm tra, kịp thời phát hiện, lập biên bản VPHC theo quy định pháp luật. Tuy nhiên, công tác XPVPHC trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn huyện vẫn còn tồn tại, thiếu sót, cần phải được chấn chỉnh, khắc phục.

II. Kết quả đạt được

Nhìn chung, các vụ việc vi phạm hành chính (VPHC) trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn huyện đã được chính quyền cấp cơ sở và UBND huyện thành lập Đoàn công tác liên ngành kiểm tra, kịp thời phát hiện, lập biên bản VPHC theo quy

định pháp luật. Từ ngày 01/01/2020 đến ngày 30/6/2021, số vụ VPHC trong lĩnh vực xây dựng xảy ra trên địa bàn huyện: 08 vụ (Phó Chủ tịch UBND huyện xử phạt 07 vụ, Chủ tịch UBND xã xử phạt 01 vụ); tổng số vụ vi phạm bị XPVPHC: 08 vụ. Đến nay đã có 02/08 tổ chức, cá nhân nộp tiền XPVPHC vào ngân sách Nhà nước với số tiền là 40.750.000 đồng (*Bốn mươi triệu bảy trăm năm mươi nghìn đồng*).

III. Những tồn tại, thiếu sót trong việc áp dụng pháp luật về XPVPHC trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn huyện Ia H'Drai (có Phụ lục kết quả kiểm tra các hồ sơ XPVPHC kèm theo)

1. *Quyết định số 05/QĐ-XPVPHC ngày 19/4/2021 của Chủ tịch UBND xã Ia Toi, huyện Ia H'Drai*: Căn cứ quy định tại khoản 30, Điều 1⁽¹⁾ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng thì nhà ở riêng lẻ ở nông thôn có quy mô dưới 07 tầng và thuộc khu vực không có quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng khu chức năng hoặc quy hoạch chi tiết xây dựng điểm dân cư nông thôn đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt thuộc trường hợp được miễn GPXD và chủ đầu tư không có trách nhiệm gửi thông báo thời điểm khởi công xây dựng, hồ sơ thiết kế xây dựng theo quy định đến cơ quan quản lý Nhà nước về xây dựng tại địa phương để quản lý. Do đó, việc Chủ tịch UBND xã Ia Toi ban hành Quyết định XPVPHC đối với ông Phạm Thanh Tuấn với hành vi không thông báo thời điểm khởi công quy định tại điểm b, khoản 1 Điều 14 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP của Chính phủ là không đúng quy định.

2. *Quyết định số 11/QĐ-XPVPHC ngày 17/8/2020 của Phó Chủ tịch UBND huyện Ia H'Drai*:

+ Lập Biên bản VPHC không đúng Mẫu số 01 ban hành kèm theo Thông tư số 03/2018/TT-BXD ngày 24/4/2018 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng, cụ thể: Mục “đã có hành vi vi phạm hành chính”: Chưa ghi chính xác, rõ ràng hành vi vi phạm như thiếu ngày, giờ, tháng, năm, địa điểm xảy ra vi phạm. Biên bản thể hiện quyền giải trình của tổ chức vi phạm không đầy đủ, chính xác như: Chưa ghi cụ thể thời hạn thực hiện quyền giải trình. Biên bản đề nghị người vi phạm gửi giải trình đến người không có thẩm quyền XPVPHC. Đại diện tổ chức không ký vào Biên bản VPHC nhưng không ghi rõ lý do không ký vào biên bản; không có chữ ký của đại

¹ 30. Sửa đổi, bổ sung Điều 89 như sau:

“Điều 89. Quy định chung về cấp giấy phép xây dựng

2. Các trường hợp được miễn giấy phép xây dựng gồm:

i) Công trình xây dựng cấp IV, nhà ở riêng lẻ ở nông thôn có quy mô dưới 07 tầng và thuộc khu vực không có quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng khu chức năng hoặc quy hoạch chi tiết xây dựng điểm dân cư nông thôn đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt; công trình xây dựng cấp IV, nhà ở riêng lẻ ở miền núi, hải đảo thuộc khu vực không có quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng khu chức năng; trừ công trình, nhà ở riêng lẻ được xây dựng trong khu bảo tồn, khu di tích lịch sử - văn hóa;

k) Chủ đầu tư xây dựng công trình quy định tại các điểm b, e, g, h và i khoản này, trừ nhà ở riêng lẻ quy định tại điểm i khoản này có trách nhiệm gửi thông báo thời điểm khởi công xây dựng, hồ sơ thiết kế xây dựng theo quy định đến cơ quan quản lý nhà nước về xây dựng tại địa phương để quản lý.

diện chính quyền cơ sở nơi xảy ra vi phạm hoặc của 02 người chứng kiến. Thành phần lập biên bản không có người chứng kiến nhưng lại ký với tư cách người chứng kiến. Người lập biên bản VPHC nhưng không ghi rõ chức vụ. Biên bản gồm nhiều tờ nhưng tổ chức vi phạm, người chứng kiến không ký vào từng tờ của biên bản theo quy định tại khoản 3 Điều 58 Luật XLVPHC. Biên bản thừa nội dung: các biện pháp ngăn chặn VPHC và đảm bảo xử lý VPHC được áp dụng.

+ Ban hành Quyết định XPVPHC theo quy định quá thời hạn theo quy định (ngày lập biên bản vi phạm hành chính là ngày 08/7/2020, ngày ban hành quyết định XPVPHC là ngày 17/8/2020); ban hành Quyết định XPVPHC không đầy đủ theo quy định⁽²⁾; áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả không đúng quy định tại khoản 12 Điều 15 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP của Chính phủ và Điều 5 Thông tư 03/2018/TT-BXD ngày 24/4/2018 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng. Tại điểm d, khoản 5 Điều 1 Quyết định XPVPHC có nội dung: "*Biện pháp thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính*" là không đúng mẫu quy định⁽³⁾.

+ Tổ chức vi phạm đã chấp hành Quyết định XPVPHC (có Giấy nộp tiền vào Ngân sách Nhà nước); hết thời hạn thi hành biện pháp khắc phục hậu quả theo Quyết định XPVPHC nhưng người có thẩm quyền chưa áp dụng biện pháp cưỡng chế thi hành theo quy định tại Điều 86 Luật XLVPHC, Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ và khoản 3 Điều 5 Thông tư số 03/2018/TT-BXD ngày 24/4/2018 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng.

+ Hồ sơ không thể hiện việc theo dõi, đôn đốc và kiểm tra việc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả theo quy định tại khoản 2 Điều 73 và khoản 3 Điều 85 Luật XLVPHC. Lập hồ sơ XPVPHC không đúng quy định tại khoản 2 Điều 57 Luật XLVPHC.

3. Các Quyết định XPVPHC số 12, 13, 14, 15, 16, 17/QĐ-XPVPHC ngày 21/8/2021 của Phó Chủ tịch UBND huyện Ia H'Drai⁽⁴⁾: Qua kiểm tra các Quyết định XPVPHC nhận thấy, việc XPVPHC đối với người vi phạm về hành vi thi công xây dựng công trình sai nội dung Giấy phép xây dựng (GPXD) được cấp, quy định tại điểm b, khoản 4 Điều 15 Nghị định 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ⁽⁵⁾ là không đúng quy định. Lý do: Sau khi kiểm tra hồ sơ có liên quan thì công trình xây dựng được UBND huyện cấp GPXD là Nhà ở riêng lẻ tại nông

² Mẫu số 02 ban hành kèm theo Thông tư số 03/2018/TT-BXD ngày 24/4/2018 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng như: Phần tên tổ chức vi phạm không ghi rõ mã số doanh nghiệp, số GCN đăng ký doanh nghiệp.

³ Mẫu số 02 (mẫu quyết định XPVPHC) ban hành kèm theo Thông tư số 03/2018/TT-BXD ngày 24/4/2018 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng.

⁴ Xử phạt VPHC đối với hộ ông (bà): Bùi Công Đạt; Nguyễn Thị Ái Hậu; Nguyễn Văn Nghi; Vũ Tiến Dũng; Trương Trọng Lợi; Ngô Đức Dũng

⁵ 4. Xử phạt đối với hành vi tổ chức thi công xây dựng công trình sai nội dung giấy phép xây dựng được cấp (trừ trường hợp quy định tại điểm a, điểm b, điểm c khoản 7 Điều này) đối với trường hợp cấp phép xây dựng mới như sau: b) Phạt tiền từ 20.000.000 đồng đến 30.000.000 đồng đối với xây dựng nhà ở riêng lẻ trong khu bảo tồn, khu di tích lịch sử - văn hóa hoặc xây dựng công trình khác không thuộc trường hợp quy định tại điểm a, điểm c khoản này;

thôn, không phải thuộc trường hợp nhà ở riêng lẻ trong khu bảo tồn, khu di tích lịch sử văn hóa hoặc công trình khác. Do đó, việc Phó Chủ tịch UBND huyện ban hành các Quyết định XPVPHC đối với các trường hợp vi phạm về hành vi thi công xây dựng công trình sai nội dung GPXD được cấp theo điểm b, khoản 4 Điều 15 Nghị định 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ là không đúng quy định.

IV. Các biện pháp xử lý

Từ những ưu điểm, kết quả đạt được và những tồn tại, thiếu sót nêu trên, Trưởng đoàn kiểm tra đề nghị:

1. Đối với UBND huyện Ia H'Drai:

1.1. Chỉ đạo chấn chỉnh, có biện pháp khắc phục ngay đối với các thiếu sót trong công tác tham mưu XPVPHC trong lĩnh vực xây dựng tại địa phương; tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật nhằm nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật về XLVPHC cho cán bộ và Nhân dân trên địa bàn. Chú trọng công tác kiểm tra, giám sát việc XLVPHC, nhất là XLVPHC trong lĩnh vực xây dựng. Có giải pháp kiện toàn, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức trực tiếp tham mưu về công tác XPVPHC bảo đảm về trình độ, năng lực chuyên môn đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao.

Thường xuyên quan tâm, chỉ đạo tổ chức các lớp tập huấn, bồi dưỡng công tác THPL về XLVPHC cho đội ngũ cán bộ, công chức trực tiếp tham mưu công tác THPL về XLVPHC trên địa bàn.

1.2. Chỉ đạo kiểm tra, rà soát các Quyết định XPVPHC chưa thi hành hoặc thi hành không đầy đủ, đề nghị áp dụng biện pháp cưỡng chế thi hành theo quy định tại Điều 86 Luật XLVPHC, Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ và khoản 3 Điều 5 Thông tư số 03/2018/TT-BXD ngày 24/4/2018 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng. Chỉ đạo lập hồ sơ XPVPHC theo quy định tại khoản 2 Điều 57 Luật XLVPHC và đưa vào lưu trữ theo quy định.

1.3. Trên cơ sở kết quả kiểm tra Hồ sơ XPVPHC trong lĩnh vực xây dựng tại UBND huyện Ia H'Drai, căn cứ khoản 3 Điều 18 Luật XLVPHC và Điều 6a, 6b, 6c, 6d Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ, được bổ sung tại khoản 8, 9, 10, 11 Điều 1 Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ, đề nghị Chủ tịch UBND huyện Ia H'Drai và Chủ tịch UBND xã Ia Toi, huyện Ia H'Drai tiến hành xử lý các quyết định XPVPHC ban hành không đúng quy định của pháp luật.

Đối với các Quyết định XPVPHC số 12, 13, 14, 15, 16, 17/QĐ-XPVPHC ngày 21/8/2021 của Phó Chủ tịch UBND huyện Ia H'Drai ban hành không đúng quy định, về nguyên tắc phải hủy bỏ các quyết định này. Tuy nhiên, đến nay, đã

quá thời hạn 01 năm kể từ ngày ban hành Quyết định XPVPHC⁽⁶⁾, vì vậy, đề nghị UBND huyện Ia H'Drai chỉ đạo kiểm tra, rà soát và khắc phục hậu quả do Quyết định XPVPHC không đúng quy định gây ra (*nếu có*) theo đúng quy định của pháp luật.

1.4. Tổ chức kiểm điểm, rút kinh nghiệm; đồng thời, xây dựng kế hoạch tổ chức khắc phục triệt để những vi phạm, thiếu sót được Đoàn kiểm tra phát hiện, chỉ ra trong quá trình kiểm tra.

1.5. Tổ chức phổ biến, quán triệt và triển khai thực hiện nghiêm túc Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ; đồng thời, thực hiện nghiêm túc việc thực hiện kết luận kiểm tra và báo cáo thực hiện kết luận kiểm tra theo quy định tại Điều 17, 18 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ.

2. Giao Sở Tư pháp theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận kiểm tra theo quy định tại Điều 20, 21 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ.

Trên đây là Kết luận kiểm tra công tác THPL về XLVPHC trong lĩnh vực xây dựng tại UBND huyện Ia H'Drai. Kính gửi UBND huyện Ia H'Drai và các tổ chức, cá nhân có liên quan biết, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
- Sở Tư pháp;
- Sở Xây dựng;
- UBND huyện Ia H'Drai;
- Phòng Tư pháp Ia H'Drai;
- Trang TTĐT của Sở (để công khai);
- Lưu: VT, ĐKT-ĐVN.

**TM. ĐOÀN KIỂM TRA
TRƯỞNG ĐOÀN**

**PHÓ GIÁM ĐỐC SỞ TƯ PHÁP
Vương Văn Tuyên**

⁶ Quy định tại Điều 6c Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/07/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật XLVPHC (*được bổ sung tại khoản 10 Điều 1 Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ*)