

Số:

Kon Tum, ngày tháng năm

THÔNG BÁO

Kết quả kiểm tra công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực bảo vệ môi trường năm 2020 trên địa bàn tỉnh

Thực hiện Kế hoạch số 396/KH-UBND ngày 14/02/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2020 trên địa bàn tỉnh, ngày 07/10/2020, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 719/QĐ-UBND về việc thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành kiểm tra theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực bảo vệ môi trường năm 2020 trên địa bàn tỉnh. Trên cơ sở đó Trưởng Đoàn kiểm tra đã ban hành Kế hoạch số 35/KH-STP ngày 12/10/2020 về việc kiểm tra theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực bảo vệ môi trường năm 2020 tại Sở Tài nguyên và Môi trường và UBND các huyện: Sa Thầy, Đăk Tô, Đăk Glei. Kết thúc kiểm tra, Đoàn kiểm tra đã dự thảo Báo cáo kết quả Thông báo kết quả kiểm tra gửi các đối tượng kiểm tra tham gia ý kiến.

Căn cứ Báo cáo số 432/BC-ĐKT ngày 30/12/2020 của Đoàn kiểm tra và các văn bản tham gia ý kiến của đối tượng kiểm tra⁽¹⁾, Giám đốc Sở Tư pháp, Trưởng Đoàn kiểm tra thông báo kết quả kiểm tra như sau:

I. Ưu điểm, kết quả đạt được

1. Tình hình thi hành pháp luật về bảo vệ môi trường

1.1. Về công tác tham mưu ban hành văn bản QPPL hoặc văn bản chỉ đạo tổ chức thực hiện pháp luật về bảo vệ môi trường:

- Trong năm 2020, Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì tham mưu UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành 02 nghị quyết⁽²⁾; tham mưu UBND tỉnh ban hành theo thẩm quyền ban hành 01 quyết định, 06 kế hoạch và 04 văn bản⁽³⁾

⁽¹⁾ Công văn số 3526/STNMT-CCBVM ngày 29/12/2020 của Sở Tài nguyên và Môi trường; Công văn số 1060/UBND-TNMT ngày 28/12/2020 của UBND huyện Đăk Tô; Công văn số 2049/UBND-NC ngày 28/12/2020 của UBND huyện Đăk Glei. Riêng UBND huyện Sa Thầy, đến thời điểm tổng hợp, Đoàn kiểm tra chưa nhận văn bản tham gia ý kiến.

⁽²⁾ Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 17/4/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường; Nghị quyết số 28/2020/NQ-HĐND ngày 13/7/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phí và lệ phí trên địa bàn tỉnh Kon Tum (*Phí thẩm định Báo cáo đánh giá tác động môi trường; Phương án cải tạo phục hồi môi trường*).

⁽³⁾ Quyết định số 221/QĐ-UBND ngày 12/3/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ủy quyền cho Sở Tài nguyên và Môi trường thực hiện một số nhiệm vụ, quyền hạn trong lĩnh vực bảo vệ môi trường. Kế hoạch số 579/KH-UBND ngày 18/3/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về thực hiện Chiến lược Quốc gia về quản lý tổng hợp chất thải rắn đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2050 trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Kế hoạch số 1790/KH-UBND ngày 18/7/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về Kế hoạch và dự toán ngân sách nhà nước năm 2020 và Kế hoạch tài chính ngân sách nhà nước 03 năm 2020-2020 từ nguồn kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Kế hoạch số 2532/KH-UBND ngày 30/9/2019 về triển khai Nghị quyết số 09/NQ-CP ngày 03 tháng

chỉ đạo trong lĩnh vực lĩnh vực bảo vệ môi trường.

- UBND các huyện đã kịp thời ban hành các văn bản⁽⁴⁾ chỉ đạo, tổ chức thực hiện để triển khai công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn, góp phần quan trọng trong việc triển khai các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của nhà nước trong lĩnh vực bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh.

1.2. Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về bảo vệ môi trường:

- Thời gian qua, công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về bảo vệ môi trường triển khai đồng bộ, hiệu quả. Các đơn vị được kiểm tra đã tổ chức nhiều sự kiện môi trường quốc gia và quốc tế; phong trào “Chống rác thải nhựa” được triển khai mạnh mẽ với nhiều chương trình tuyên truyền đến các hội viên, quần chúng Nhân dân, đối tượng sản xuất, kinh doanh, dịch vụ...

- Công tác tuyên truyền, phổ biến Luật và các văn bản pháp luật về bảo vệ môi trường đã được các địa phương đưa vào kế hoạch phổ biến tuyên truyền pháp luật chung của huyện hàng năm và tổ chức triển khai bằng nhiều hình thức phù hợp, hiệu quả như: Tuyên truyền trên sóng truyền thanh – truyền hình, tuyên truyền lưu động, treo băng rôn, khẩu hiệu, tổ chức các cuộc thi tìm hiểu về môi trường; dọn vệ sinh đường làng, ngõ xóm, khơi thông cống rãnh, đắp phụ lộ đường, thu gom bao bì nilon, đào hố rác và xử lý rác thải, trồng cây xanh, trồng và chăm sóc đường hoa,...; đồng thời, đưa nội dung bảo vệ môi trường vào nội dung giảng dạy cho các cơ sở trường học; tăng cường các hoạt động ngoại khóa về bảo vệ môi trường tại các cấp học trên địa bàn. Nhiều địa phương đã có những cách làm hay, sáng tạo, hiệu quả trong công tác bảo vệ môi trường, góp phần nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật của người dân trong việc bảo vệ môi trường.

1.3. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường.

1.3.1. Trong năm 2020, các đơn vị được kiểm tra đã thực hiện tốt công tác thẩm định, xác nhận và trình cấp có thẩm quyền phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường; Kế hoạch bảo vệ môi trường; công tác cấp và cấp lại sổ đăng ký

02 năm 2019 của Chính phủ thống nhất quản lý nhà nước về chất thải rắn; Kế hoạch số 667/KH-UBND ngày 08/3/2020 của UBND tỉnh về thực hiện Chương trình bảo tồn các loại rùa nguy cấp của Việt Nam hiện có trên địa bàn tỉnh Kon Tum đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030; Kế hoạch số 3156/KH-UBND ngày 25/8/2020 của UBND tỉnh về triển khai Quyết định số 1055/QĐ-TTg ngày 20/7/2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Kế hoạch quốc gia thích ứng với biến đổi khí hậu giai đoạn 2021 -2030, tầm nhìn đến năm 2050 trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Kế hoạch số 2442/KH-UBND ngày 09/7/2020 của UBND tỉnh về xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2021 và Kế hoạch tài chính ngân sách nhà nước 03 năm 2021-2023 từ nguồn kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

Văn bản số 39/UBND-NNTN ngày 06/01/2020 của UBND tỉnh về tăng cường kiểm soát ô nhiễm không khí và xử lý triệt để các điểm nóng về ô nhiễm bụi, khí thải trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Văn bản số 2689/UBND-NNTN ngày 27/7/2020 của UBND tỉnh về tăng cường quản lý, giám sát việc vứt rác thải sinh hoạt trên các sông, suối trên địa bàn tỉnh; Văn bản số 2691/UBND-NNTN ngày 27/7/2020 của UBND tỉnh về tổ chức thu phí bảo vệ môi trường đối với nước thải công nghiệp trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Văn bản số 3303/UBND-NNTN ngày 03/9/2020 của UBND tỉnh về tăng cường quản lý, tái sử dụng, tái chế, xử lý và giảm thiểu chất thải nhựa trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

⁽⁴⁾ UBND huyện Đăk Tô đã ban hành 16 văn bản; UBND huyện Đăk Glei ban hành 32 văn bản; UBND huyện Sa Thầy ban hành 05 văn bản.

chủ nguồn chất thải nguy hại,....

1.3.2. Xây dựng hệ thống quan trắc, thực hiện các chương trình quan trắc, xây dựng cơ sở dữ liệu và báo cáo về môi trường: Chương trình quan trắc môi trường của tỉnh Kon Tum được triển khai thực hiện từ năm 2008 và bổ sung thêm một số điểm quan trắc vào năm 2018, với tổng số điểm quan trắc là 51 điểm. Năm 2020, Sở Tài nguyên và Môi trường đang triển khai thực hiện nhiệm vụ “*Xây dựng mạng lưới quan trắc môi trường tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025 tầm nhìn đến năm 2030*”. Việc triển khai lắp đặt hệ thống quan trắc nước thải công nghiệp tự động liên tục trên địa bàn tỉnh bước đầu đã đạt được những kết quả nhất định.

1.3.3. *Xử lý triệt để các cơ sở gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng:*

- Tỉnh Kon Tum hiện không còn cơ sở sản xuất, kinh doanh nằm trong danh sách cơ sở ô nhiễm môi trường nghiêm trọng cần xử lý theo Quyết định số 64/2003/QĐ-TTg ngày 22/4/2003 của Thủ tướng Chính phủ. Đối tượng thuộc Quyết định số 1788/QĐ-TTg ngày 01/10/2013 và 807/QĐ-TTg ngày 03/7/2018 của Thủ tướng Chính phủ còn 02 cơ sở⁽⁵⁾ và các cơ sở ô nhiễm môi trường nghiêm trọng thuộc đối tượng công ích mới phát sinh (*sau năm 2013*) trên địa bàn tỉnh Kon Tum gồm 04 cơ sở, chủ yếu là các bãi rác trên địa bàn các huyện⁽⁶⁾.

- Đối với UBND các huyện Đăk Tô, Đăk Glei, Sa Thầy đã có những giải pháp cụ thể, tích cực để xử lý các cơ sở gây ô nhiễm môi trường trên địa bàn.

1.3.4. *Việc xử lý sự cố môi trường thuộc thẩm quyền:* Trong năm 2020, tỉnh Kon Tum chưa xảy ra sự cố về môi trường.

1.3.5. *Việc thực hiện các quy định pháp luật về phí và lệ phí liên quan đến bảo vệ môi trường:* Các cơ quan, đơn vị được kiểm tra đã tổ chức triển khai thực hiện Nghị định số 53/2020/NĐ-CP ngày 05/5/2020 của Chính phủ quy định phí bảo vệ môi trường; hướng dẫn các đối tượng kê khai nộp phí theo quy định. Các tổ chức, cá nhân có hoạt động khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh đều phải thực hiện ký quỹ cải tạo, phục hồi môi trường đối với điểm mỏ được cấp phép khai thác theo đúng quy định của pháp luật.

1.3.6. *Việc giải quyết khiếu nại, tố cáo liên quan đến bảo vệ môi trường:*

Trong năm, các cơ quan, đơn vị được kiểm tra đã thực hiện tốt công tác xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo kiến nghị phản ánh liên quan đến công tác bảo vệ môi trường.

2. Về công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm:

⁽⁵⁾ Bệnh viện đa khoa khu vực Ngọc Hồi và Bãi xử lý rác huyện Đăk Glei.

⁽⁶⁾ Bãi rác huyện Đăk Tô: đang vận hành thử nghiệm; Bãi rác thải huyện Ngọc Hồi; Bãi rác thải huyện Sa Thầy; Bãi rác thải huyện Kon Rẫy.

Trong năm 2020, mặc dù tình hình dịch bệnh Covid - 19 diễn biến phức tạp, tuy nhiên, các cơ quan, đơn vị được kiểm tra đã tiến khai thực hiện tốt công tác thanh tra, kiểm tra theo kế hoạch. Qua thanh tra, kiểm tra đã nhắc nhở các đơn vị thực hiện nghiêm túc pháp luật về bảo vệ môi trường, thực hiện các giải pháp bảo vệ môi trường theo nội dung báo cáo đánh giá tác động môi trường, bản cam kết bảo vệ môi trường hoặc đề án bảo vệ môi trường được phê duyệt; đồng thời, áp dụng các biện pháp xử lý nghiêm đối với các đơn vị gây ô nhiễm môi trường, vi phạm các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường.

3. Việc bố trí các điều kiện về trang thiết bị và cơ sở vật chất, con người bảo đảm thực hiện công tác thi hành pháp luật về bảo vệ môi trường

3.1. Về tổ chức bộ máy:

- Sở Tài nguyên và Môi trường là cơ quan quản lý về môi trường cấp tỉnh. Trong đó, Chi cục Bảo vệ môi trường là đơn vị trực tiếp tham mưu cho Sở Tài nguyên và Môi trường thực hiện công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh. Tổng số cán bộ công chức, người lao động của Chi cục là 09 người (*Trong đó: có 05 biên chế và 04 hợp đồng*), tham mưu 15 nhiệm vụ trọng tâm theo chức năng, nhiệm vụ được quy định tại Quyết định số 05/2016/QĐ-UBND ngày 05/02/2016 của UBND tỉnh.

- UBND các huyện Đăk Tô, Đăk Glei, Sa Thầy đã bố trí cho Phòng Tài nguyên và Môi trường từ 01 đến 02 cán bộ phụ trách công tác quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường. Cấp xã: Chưa có cán bộ chuyên trách về môi trường, cán bộ địa chính - đô thị - xây dựng kiêm nhiệm công tác bảo vệ môi trường.

3.2. Nguồn lực tài chính:

Tổng kinh phí đầu tư chi cho bảo vệ môi trường trong năm 2020 là 83.387 triệu đồng, chiếm tỷ trọng 1,87% so với tổng dự toán chi thường xuyên NSDP năm 2020 (*dự toán chi thường xuyên NSDP: 4.445.685 triệu đồng*). Trong đó: Dự toán chi sự nghiệp môi trường ngân sách tỉnh 5.635 triệu đồng (*bao gồm: Sở Tài nguyên và Môi trường: 3.940 triệu đồng; Ban quản lý khu kinh tế tỉnh: 1.695 triệu đồng*); Dự toán chi sự nghiệp môi trường ngân sách huyện, thành phố 77.752 triệu đồng.

II. Tồn tại, hạn chế; những khó khăn, vướng mắc và kiến nghị, đề xuất của các đơn vị được kiểm tra:

1. Tồn tại, hạn chế:

- Việc quán triệt, triển khai một số văn bản của tỉnh như Nghị quyết của HĐND tỉnh; quyết định, kế hoạch của UBND tỉnh tại một số đơn vị triển khai chưa đầy đủ, đồng bộ như chưa lập quy hoạch chất thải rắn và công bố chất thải rắn trên địa bàn tỉnh, huyện.

- Công tác thanh tra, kiểm tra và xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực

môi trường còn ít⁽⁷⁾; lập hồ sơ xử phạt vi phạm chính chưa đảm bảo theo quy định⁽⁸⁾.

- Việc quy hoạch các điểm thu mua mủ cao su, chăn nuôi tại các huyện vẫn còn hạn chế⁽⁹⁾.

- Đến nay mới có 05/10 huyện (*Đắk Tô, Đắk Hà, Đắk Glei, Ngọc Hồi và thành phố Kon Tum*) thu phí nước thải sinh hoạt theo Quyết định số 10/2014/QĐ-UBND ngày 30/01/2014 quy định về phí BVMT đối với nước thải sinh hoạt trên địa bàn tỉnh và Quyết định số 25/2018/QĐ-UBND ngày 28/9/2019 của UBND tỉnh quy định mức khoán lượng nước sạch tiêu thụ làm căn cứ tính phí bảo vệ môi trường đối với nước thải sinh hoạt trên địa bàn tỉnh Kon Tum, các địa phương còn lại chưa thực hiện.

- Việc xây dựng Kế hoạch Bảo vệ môi trường xây dựng còn sơ sài; việc thẩm định, xác nhận kế hoạch bảo vệ môi trường chưa chặt chẽ¹⁰.

- Biên chế chuyên trách theo dõi lĩnh vực bảo vệ môi trường chưa tương xứng với nhiệm vụ phát sinh (*các xã, thị trấn bố trí cán bộ xã kiêm nhiệm nhưng không có chuyên môn về môi trường*). Công tác bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ về bảo vệ môi trường trên địa bàn huyện chưa được thường xuyên.

- Trang bị trang thiết bị, máy móc chuyên ngành về bảo vệ môi trường để phục vụ việc kiểm tra, thi hành pháp luật bảo vệ môi trường còn hạn chế, nhất là trong công tác xử lý vi phạm hành chính.

- Công tác xử lý chất thải nguy hại trong lĩnh vực nông nghiệp (vỏ bao thuốc bảo vệ thực vật) chưa được quan tâm xử lý theo đúng quy định⁽¹¹⁾.

III. Các biện pháp xử lý

Từ những ưu điểm, kết quả đạt được và những tồn tại, hạn chế nêu trên, Trưởng Đoàn kiểm tra đề nghị:

1. Đối với Sở Tài nguyên và Môi trường:

- Tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh hoặc UBND tỉnh ban hành văn bản quy phạm pháp luật triển khai công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh; kịp thời ban hành các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị, địa phương tổ chức thực hiện các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường đồng bộ, thống nhất, hiệu quả.

- Chủ động đề xuất với UBND tỉnh về các giải pháp nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh.

⁽⁷⁾ UBND huyện Đắk Hà, Đắk Tô, Sa Thầy.

⁽⁸⁾ Hồ sơ XPVPHC đối với bà Lê Thị Đào, khối 2 thị trấn Đắk Tô, huyện Đắk Tô.

⁽⁹⁾ UBND huyện Đắk Tô, Đắk Glei, Sa Thầy.

⁽¹⁰⁾ UBND huyện Đắk Glei.

⁽¹¹⁾ UBND huyện Đắk Glei, Sa Thầy

- Tăng cường phổ biến, quán triệt và triển khai các văn bản chỉ đạo của Trung ương, HĐND tỉnh và UBND tỉnh trong công tác bảo vệ môi trường; thường xuyên tập huấn, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ cán bộ, công chức làm công tác bảo vệ môi trường, nhất là đội ngũ cán bộ kiêm nhiệm cấp xã.

- Tiếp tục thực hiện tốt công tác thẩm định và trình, phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường, kế hoạch bảo vệ môi trường; công tác kiểm tra, xác nhận công trình bảo vệ môi trường; công tác cấp và cấp lại Sổ đăng ký nguồn chất thải nguy hại;...

- Thường xuyên theo dõi, đôn đốc, kiểm tra công tác quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường ở các cơ quan, đơn vị địa phương. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý triệt để các cơ sở gây ô nhiễm môi trường trên địa bàn tỉnh. Chú trọng công tác giải quyết, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh.

- Quan tâm, bố trí các điều kiện về trang thiết bị và cơ sở vật chất, con người bảo đảm thực hiện công tác thi hành pháp luật về bảo vệ môi trường.

2. Đối với UBND các huyện: Đăk Tô, Sa Thầy, Đăk Glei:

- Tiếp tục phổ biến, quán triệt và triển khai các văn bản chỉ đạo của Trung ương, HĐND tỉnh, UBND tỉnh và Sở Tài nguyên và Môi trường trong công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh.

- Tăng cường công tác phổ biến, giáo dục pháp luật về bảo vệ môi trường trên địa bàn bằng các hình thức phù hợp, hiệu quả, thiết thực.

- Quan tâm bố trí công chức có trình độ, năng lực tham mưu công tác quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường, nhất là bố trí công chức chuyên trách thực hiện công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn huyện.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý các hành vi vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường, nhất là các cơ sở gây ô nhiễm môi trường tại địa phương.

- Thực hiện nghiêm túc các quy định của pháp luật về phí, lệ phí liên quan đến bảo vệ môi trường.

- Nâng cao chất lượng công tác tiếp nhận và giải quyết hồ sơ bảo vệ môi trường; tham gia Hội đồng thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường cấp tỉnh; tham gia thẩm định, phê duyệt phương án cải tạo, phục hồi môi trường;...

- Chú trọng làm tốt công tác quy hoạch các điểm thu mua mủ cao su, chăn nuôi trên địa bàn; tăng cường công tác xã hội hóa phục vụ công tác bảo vệ môi trường tại địa phương.

- Ưu tiên bố trí nguồn kinh phí để đầu tư trang thiết bị, máy móc chuyên ngành để phục vụ công tác kiểm tra, thi hành pháp luật bảo vệ môi trường.

Trên đây là thông báo kết quả kiểm tra tình hình thi hành pháp luật về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh năm 2020./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- UBND các huyện: Đắk Tô, Sa Thầy, Đắk Glei;
- Lãnh đạo Sở;
- Thành viên Đoàn kiểm tra;
- Trang Thông tin điện tử Sở Tư pháp (để đăng tin);
- Lưu VT, TTr/STP-ĐVN

**TM. ĐOÀN KIỂM TRA
TRƯỞNG ĐOÀN**

**GIÁM ĐỐC SỞ TƯ PHÁP
Phạm Đình Thanh**