

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc thanh tra chuyên ngành trong công tác hộ tịch, chứng thực tại Ủy ban nhân dân huyện Ngọc Hồi và Phòng Tư pháp huyện Ngọc Hồi

Thực hiện Quyết định số 17/QĐ-UBND ngày 12 tháng 01 năm 2024 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum về việc phê duyệt Kế hoạch thanh tra năm 2024 của tỉnh Kon Tum, ngày 22 tháng 10 năm 2024, Chánh Thanh tra Sở Tư pháp ban hành Quyết định số 81/QĐ-TTr về tiến hành thanh tra chuyên ngành trong công tác hộ tịch, chứng thực tại Ủy ban nhân dân huyện Ngọc Hồi và Phòng Tư pháp huyện Ngọc Hồi.

Từ ngày 19 tháng 11 năm 2024 đến ngày 20 tháng 11 năm 2024, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra trực tiếp tại Ủy ban nhân dân huyện Ngọc Hồi và Phòng Tư pháp huyện Ngọc Hồi.

Xét Báo cáo số 84/BC-ĐTT ngày 04 tháng 12 năm 2024 của Trưởng Đoàn thanh tra và Công văn số 266/UBND-TP ngày 13 tháng 12 năm 2024 của Ủy ban nhân dân huyện Ngọc Hồi về việc tham gia ý kiến đối với dự thảo Kết luận thanh tra,

Chánh Thanh tra Sở Tư pháp kết luận thanh tra như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

1. Huyện Ngọc Hồi là huyện miền núi, biên giới nằm ở phía Bắc tỉnh Kon Tum; diện tích tự nhiên 83.936,22 ha; dân số khoảng tính đến cuối năm 2022 là 64.968 người với 17 dân tộc sinh sống tại 8 xã, thị trấn với 68 thôn, làng, Tổ dân phố, trong đó: có 05 xã biên giới tiếp giáp với nước CHDCND Lào và Vương Quốc Campuchia; có chiều dài đường biên 64,553km, có 01 cửa khẩu Quốc tế Bờ Y – Phu Cưa, 01 cửa khẩu phụ Đăk Kôi với 04 cột mốc chính, 22 cột mốc phụ (có 01 cột mốc Ngã ba biên giới Việt Nam – Lào – Campuchia).

2. Ủy ban nhân dân huyện thường xuyên quan tâm, chỉ đạo kiện toàn và nâng cao hiệu quả hoạt động của Phòng Tư pháp. Phòng Tư pháp có tổng số 04 công chức, trong đó 01 Trưởng phòng, 01 Phó Trưởng phòng và 02 Chuyên viên (01 chuyên viên kiêm nhiệm kế toán); có 03/04 công chức có trình độ Đại học Luật và 01 Đại học Kinh tế; 02 Cao cấp chính trị và 02 Trung cấp chính trị; 03/04 công chức đã được đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ công tác hộ tịch. Phòng Tư pháp đã phân công nhiệm vụ 01 công chức kiêm nhiệm phụ trách về hộ tịch và 01 công chức kiêm nhiệm phụ trách về chứng thực.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Ưu điểm, kết quả đạt được

1.1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo:

- Trong thời kỳ thanh tra, Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành kịp thời các kế hoạch, báo cáo, công văn hướng dẫn, triển khai công tác hộ tịch, chứng thực¹; thường xuyên chỉ đạo kiện toàn, củng cố đội ngũ cán bộ, công chức thực hiện công tác hộ tịch, chứng thực.

- Ủy ban nhân dân huyện thường xuyên quan tâm, chỉ đạo đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị cần thiết và bố trí công chức trực tại Bộ phận Tiếp nhận và Trả kết quả giải quyết thủ tục hành chính về hộ tịch, chứng thực theo đúng quy định.

1.2. Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật hộ tịch, chứng thực: Ủy ban nhân dân huyện thường xuyên chỉ đạo tổ chức tuyên truyền, phổ biến pháp luật về hộ tịch, chứng thực nhằm nâng cao nhận thức, ý thức của cán bộ, công chức và Nhân dân trên địa bàn huyện². Đội ngũ cán bộ, công chức thực hiện công tác hộ tịch, chứng thực thường xuyên tham gia các lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ do Sở Tư pháp tổ chức nhằm nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, đáp ứng với yêu cầu, nhiệm vụ được giao.

1.3. Công tác hướng dẫn nghiệp vụ hộ tịch, chứng thực: Ủy ban nhân dân huyện thường xuyên chỉ đạo Phòng Tư pháp tham mưu hướng dẫn nghiệp vụ hộ tịch, chứng thực cho Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn trên địa bàn huyện nhằm triển khai kịp thời, đúng quy định của pháp luật về hộ tịch, chứng thực; đồng thời, giải quyết các vấn đề khó khăn, vướng mắc trong quá trình thi hành Luật Hộ tịch và các văn bản quy định chi tiết thi hành; Nghị định số 23/2015/NĐ-CP ngày 16 tháng 02 năm 2015 của Chính phủ về cấp bản sao từ sổ gốc, chứng thực bản sao từ

¹ Kế hoạch số 658/KH-UBND ngày 19/8/2015 về triển khai thi hành Luật Hộ tịch trên địa bàn huyện Ngọc Hồi; Kế hoạch số 1578/KH-UBND, ngày 15/10/2015 của UBND huyện về triển khai phổ biến, quán triệt Luật Hộ tịch; Kế hoạch số 983/KH-UBND, ngày 13/4/2022 của UBND huyện về triển khai thử nghiệm Hệ thống quản lý cơ sở dữ liệu công chứng, chứng thực trên địa bàn huyện Ngọc Hồi; Kế hoạch số 495/KH-UBND ngày 19/02/2021 của Ủy ban nhân dân huyện về triển khai thực hiện Nghị định số 87/2020/NĐ-CP ngày 28/7/2020 của Chính phủ quy định về cơ sở dữ liệu hộ tịch điện tử, đăng ký hộ tịch trực tuyến; Kế hoạch số 1759/KH-UBND ngày 11/6/2024 của Ủy ban nhân dân huyện về thực hiện phong trào thi đua cao điểm “Đẩy nhanh tiến độ hoàn thành Kế hoạch số hoá dữ liệu hộ tịch” trên địa bàn huyện...; Năm 2023 ban hành Công văn số 306/UBND-TP ngày 15/02/2023 của UBND huyện về triển khai số hóa Sổ hộ tịch trên nền cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư trên địa bàn huyện; Công văn số 767/CV-UBND ngày 23/3/2023 của UBND huyện về tiếp tục triển khai thực hiện Đề án 06 trên địa bàn huyện liên quan đến các lĩnh vực hộ tịch, chứng thực; Công văn số 931/UBND-TH ngày 03/4/2023 của UBND huyện về triển khai thực hiện Báo cáo số 871/BC-TCT ngày 28 tháng 3 năm 2023 và Công văn số 931/TCT-NC của Tổ Công tác Ủy ban nhân dân tỉnh; Công văn số 873/UBND-TP ngày 29/3/2023 của UBND huyện về triển khai thực hiện việc giải quyết TTHC của huyện với cơ sở dữ liệu hộ tịch điện tử và triển khai thực hiện số hóa Sổ hộ tịch; Công văn số 1052/UBND-TP ngày 14/4/2023 của UBND huyện về tăng cường triển khai thực hiện các quy định pháp luật liên quan đến bỏ sổ hộ khẩu giấy, sổ tạm trú trong giải quyết TTHC liên quan đến lĩnh vực hộ tịch; Công văn số 1202/UBND-TP ngày 26/4/2023 của UBND huyện về quán triệt thực hiện một số quy định về chứng thực; Công văn số 1236/UBND-TP ngày 28/4/2023 của UBND huyện về triển khai số hóa sổ hộ tịch trên nền Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư trên địa bàn huyện; Công văn số 1462/UBND-TP ngày 24/5/2023 của UBND huyện về triển khai Văn bản số 1844/VBHN-BTP ngày 11/5/2023 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp...

² Năm 2023 đã tổ chức lồng ghép tuyên truyền; năm 2024 đã tổ chức 01 lớp tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật

bản chính, chứng thực chữ ký và chứng thực hợp đồng, giao dịch (*viết tắt là Nghị định số 23/2015/NĐ-CP của Chính phủ*).

1.4. Kết quả triển khai công tác hộ tịch:

- Trong thời kỳ thanh tra, Phòng Tư pháp tham mưu Ủy ban nhân dân huyện đăng ký hộ tịch với tổng số: 103 hồ sơ. Trong đó:

+ Đăng ký cải chính hộ tịch, bổ sung hộ tịch, xác định lại dân tộc: 82 trường hợp;

+ Đăng ký kết hôn có yếu tố nước ngoài: 06 trường hợp (01 trường hợp ghi chú sổ hộ tịch đăng ký kết hôn);

+ Đăng ký khai sinh có yếu tố nước ngoài: 08 trường hợp;

+ Đăng ký nhận cha mẹ con có yếu tố nước ngoài: 07 trường hợp.

- Về thu, nộp lệ phí hộ tịch vào ngân sách Nhà nước với số tiền: 20.946.000 đồng (*Hai mươi triệu chín trăm bốn mươi sáu ngàn đồng*).

1.5. Kết quả triển khai công tác chứng thực: Trong thời kỳ thanh tra, Phòng Tư pháp huyện chứng thực bản sao từ bản chính với tổng số: 237 bản sao; thu, nộp phí, lệ phí chứng thực vào ngân sách Nhà nước với số tiền: 759.000 đồng (*Bảy trăm năm mươi chín ngàn đồng*).

1.6. Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo trong công tác hộ tịch, chứng thực: Trong thời kỳ thanh tra, chưa phát sinh trường hợp khiếu nại, tố cáo trong công tác hộ tịch, chứng thực.

2. Tồn tại, thiếu sót:

2.1. Công tác quản lý nhà nước về công tác hộ tịch: Trong thời kỳ thanh tra, công tác kiểm tra việc đăng ký và quản lý hộ tịch chưa được Ủy ban nhân dân huyện quan tâm, chỉ đạo thực hiện. Phòng Tư pháp chưa chủ động tham mưu Ủy ban nhân dân huyện thực hiện công tác kiểm tra việc đăng ký và quản lý hộ tịch tại Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn là chưa đúng quy định tại Điều 70 Luật Hộ tịch.

2.2. Thực hiện công tác hộ tịch:

2.2.1. Sổ đăng ký nhận cha, mẹ, con năm 2023 chưa đóng dấu giáp lai từng trang là chưa đúng theo quy định tại khoản 2 Điều 29 Thông tư số 04/2020/TT-BTP ngày 28 tháng 5 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Hộ tịch và Nghị định số 123/2015/NĐ-CP ngày 15 tháng 11 năm 2015 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Hộ tịch (*viết tắt là Thông tư 04/2020/TT-BTP*).

2.2.2. Đăng ký hộ tịch: Đoàn thanh tra tiến hành lựa chọn ngẫu nhiên các hồ sơ đăng ký hộ tịch trong thời kỳ thanh tra để tiến hành thanh tra. Kết quả thanh tra phát hiện những tồn tại, thiếu sót cụ thể như sau:

- *Thực hiện đăng ký khai sinh:* Năm 2024, hồ sơ đăng ký khai sinh có yếu tố nước ngoài của người yêu cầu là bà Nguyễn Thị Lan Hương. Theo đó, đặt họ tên cho công dân Việt Nam là CHÂU CHÂN HY CHOU, CHEN-HIS (*theo bản chụp Giấy khai sinh được lưu tại hồ sơ*) là chưa đúng theo quy định tại Điều 26 Bộ Luật Dân sự năm 2015.

- *Thực hiện đăng ký nhận cha, mẹ, con:*

+ Hầu hết các hồ sơ đăng ký nhận cha, mẹ, con đều không thực hiện niêm yết việc nhận cha, mẹ, con tại Trụ sở Ủy ban nhân dân huyện; đồng thời, chưa gửi văn bản đề nghị Ủy ban nhân dân cấp xã nơi thường trú của người được nhận là cha, mẹ, con để niêm yết tại Trụ sở Ủy ban nhân dân cấp xã là chưa đúng quy định tại khoản 2 Điều 44 Luật Hộ tịch. Cụ thể: Hồ sơ nhận cha con có yếu tố nước ngoài năm 2023 của người yêu cầu là bà Bùi Thị Miên (mã số hồ sơ số H34.25-230726-006) và 02 hồ sơ nhận cha con của người yêu cầu là ông Hồ Văn Sỹ (mã số hồ sơ số H34.25-230606-004 và số H34.25-230726-006);...

+ Tờ khai đăng ký nhận, cha, mẹ, con ngày 21 tháng 6 năm 2024 của ông Phạm Bá Văn chưa đúng mẫu theo Thông tư số 04/2024/TT-BTP ngày 06 tháng 6 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 02/2020/TT-BTP ngày 08 tháng 4 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp ban hành, hướng dẫn sử dụng, quản lý mẫu sổ quốc tịch và mẫu giấy tờ về quốc tịch và Thông tư số 04/2020/TT-BTP (*viết tắt là Thông tư số 04/2024/TT-BTP*). Tương tự, Tờ khai đăng ký nhận, cha, mẹ con của ông Thao Tông ngày 21 tháng 6 năm 2024.

2.3. Thực hiện công tác chứng thực:

- Sổ chứng thực bản sao từ bản chính (dùng chung năm 2023 và năm 2024) lập chưa đúng mẫu theo Phụ lục ban hành kèm theo Nghị định số 23/2015/NĐ-CP của Chính phủ.

- Trong năm 2023, chưa thực hiện khóa sổ và thống kê tổng số việc chứng thực đã thực hiện trong năm; chưa đóng dấu giáp lai từ trang đầu đến trang cuối; người ký chứng thực chưa xác nhận, ký, ghi rõ họ, tên và đóng dấu theo quy định tại khoản 1 Điều 13 Nghị định số 23/2015/NĐ-CP của Chính phủ.

III. Kết luận về những nội dung đã tiến hành thanh tra

1. Mặt đạt được: Ủy ban nhân dân huyện thường xuyên lãnh đạo, chỉ đạo tuyên truyền, phổ biến và triển khai thực hiện công tác hộ tịch, chứng thực trên địa bàn huyện; quan tâm đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị và bố trí công chức trực tại Bộ phận Tiếp nhận và Trả kết quả giải quyết thủ tục hành chính về hộ tịch. Trong thời kỳ thanh tra, chưa phát sinh trường hợp khiếu nại, tố cáo trong công tác hộ tịch, chứng thực.

2. Mặt hạn chế

2.1. Công tác hộ tịch:

- Chưa triển khai công tác kiểm tra việc đăng ký và quản lý hộ tịch theo quy định tại Điều 70 Luật Hộ tịch.

- Sổ đăng ký nhận cha, mẹ, con năm 2023 chưa đóng dấu giáp lai từng trang theo quy định tại khoản 2 Điều 29 Thông tư 04/2020/TT-BTP.

- Đăng ký khai sinh 01 trường hợp chưa đúng quy định tại Điều 26 Bộ luật Dân sự năm 2015.

- Chưa thực hiện niêm yết việc nhận cha, mẹ, con tại Trụ sở Ủy ban nhân dân huyện; đồng thời, chưa gửi văn bản đề nghị Ủy ban nhân dân cấp xã nơi thường trú của người được nhận là cha, mẹ, con để niêm yết tại Trụ sở Ủy ban nhân dân cấp xã là chưa đúng quy định tại khoản 2 Điều 44 Luật Hộ tịch. Hồ sơ đăng ký nhận cha, mẹ, con lập Tờ khai chưa đúng mẫu theo Thông tư số 04/2024/TT-BTP.

2.2. Công tác chứng thực: Sổ chứng thực bản sao từ bản chính lập chưa đúng mẫu theo Phụ lục ban hành kèm theo Nghị định số 23/2015/NĐ-CP của Chính phủ; chưa thực hiện khóa sổ, thống kê tổng số việc chứng thực đã thực hiện trong năm; chưa đóng dấu giáp lai từ trang đầu đến trang cuối; người ký chứng thực chưa xác nhận, ký, ghi rõ họ, tên và đóng dấu theo quy định tại khoản 1 Điều 13 Nghị định số 23/2015/NĐ-CP của Chính phủ.

IV. HẠN CHẾ, BẤT CẬP CỦA CƠ CHẾ QUẢN LÝ, CHÍNH SÁCH, PHÁP LUẬT CÓ LIÊN QUAN VÀ KIẾN NGHỊ KHẮC PHỤC: Không.

V. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

Căn cứ Luật Thanh tra năm 2022 và các văn bản có liên quan; trên cơ sở kết quả thanh tra, Chánh Thanh tra Sở Tư pháp kiến nghị một số nội dung sau:

1. Đối với UBND huyện Ngọc Hồi:

- Tiếp tục phát huy những kết quả đạt được, đồng thời khắc phục những tồn tại, thiếu sót, cụ thể như sau:

+ Đóng dấu giáp lai từng trang trong Sổ đăng ký nhận cha, mẹ, con năm 2023 theo đúng quy định.

+ Thực hiện thủ tục đăng ký nhận cha, mẹ, con phải thực hiện niêm yết việc nhận cha, mẹ, con tại Trụ sở Ủy ban nhân dân huyện; đồng thời, gửi văn bản đề nghị Ủy ban nhân dân cấp xã nơi thường trú của người được nhận là cha, mẹ, con để niêm yết tại Trụ sở Ủy ban nhân dân cấp xã theo đúng quy định.

+ Hướng dẫn người đi đăng ký nhận cha, mẹ, con lập Tờ khai đúng mẫu theo quy định tại Thông tư số 04/2024/TT-BTP.

+ Chỉ đạo thực hiện việc kiểm tra công tác đăng ký và quản lý hộ tịch tại Ủy ban nhân dân cấp xã trên địa bàn huyện.

+ Chỉ đạo thực hiện việc cải chính họ, tên cho công dân Việt Nam theo đúng quy định của pháp luật³.

- Niêm yết Kết luận thanh tra tại trụ sở làm việc của Ủy ban nhân dân huyện. Thời gian niêm yết ít nhất là 15 ngày liên tục.

- Báo cáo kết quả thực hiện Kết luận thanh tra bằng văn bản kèm tài liệu minh chứng gửi về Thanh tra Sở Tư pháp trong vòng 30 ngày kể từ ngày nhận được Kết luận thanh tra.

2. Đối với Phòng Tư pháp huyện Ngọc Hồi

- Tham mưu Ủy ban nhân dân huyện khắc phục những tồn tại, thiếu sót nêu tại điểm 2 Mục II và các nội dung nêu tại điểm 1 Mục V Kết luận thanh tra này.

- Lập Sổ chứng thực bản sao từ bản chính đúng mẫu theo Phụ lục ban hành kèm theo Nghị định số 23/2015/NĐ-CP của Chính phủ⁴.

VI. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Thanh tra Sở theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Kết luận thanh tra.

2. Chánh Thanh tra Sở kiến nghị Giám đốc Sở chỉ đạo việc thực hiện nội dung của Kết luận thanh tra và báo cáo Giám đốc Sở về kết quả thực hiện Kết luận thanh tra theo quy định.

Trên đây là Kết luận thanh tra chuyên ngành trong công tác hộ tịch, chứng thực tại UBND huyện Ngọc Hồi và Phòng Tư pháp huyện Ngọc Hồi./.

Nơi nhận:

- Thanh tra Bộ Tư pháp (b/c);
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy (b/c);
- Thanh tra tỉnh (b/c);
- Lãnh đạo Sở (b/c);
- Văn phòng Sở (đ/b);
- UBND huyện Ngọc Hồi (t/h);
- Phòng Tư pháp huyện Ngọc Hồi (t/h);
- Thanh tra Sở (t/h);
- Trang TTĐT Sở (để đăng tải);
- Lưu VT, TTr/STP.

CHÁNH THANH TRA



Đỗ Văn Nhân

³ Họ, tên của công dân Việt Nam được đặt là CHÂU CHÂN HY CHOU, CHEN-HIS theo bản chụp Giấy khai sinh được lưu tại hồ sơ (năm 2024) là chưa đúng theo quy định tại Điều 26 Bộ Luật Dân sự năm 2015

⁴ Sổ phải được đóng dấu giáp lai từ trang đầu đến trang cuối sổ và thực hiện theo từng năm. Khi hết năm phải thực hiện khóa sổ và thống kê tổng số việc chứng thực đã thực hiện trong năm; người ký chứng thực xác nhận, ký, ghi rõ họ tên và đóng dấu theo quy định tại khoản 1 Điều 13 Nghị định số 23/2015/NĐ-CP của Chính phủ